



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

RESOLUCIÓN 4525

"POR LA CUAL SE ABRE UNA INVESTIGACIÓN Y SE FORMULA UN PLIEGO DE CARGOS"

LA DIRECTORA LEGAL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE

De conformidad con la Ley 99 de 1993, el Decreto 1594 de 1984, el Decreto 1791 de 1996, el Acuerdo 257 del 30 de Noviembre del 2006, el Decreto Distrital 561 del 2006 y la Resolución 0110 del 31 de Enero del 2007 y,

CONSIDERANDO

ANTECEDENTES

Que la Dirección de Evaluación, Control y Seguimiento Ambiental – Oficina de Control de Flora y Fauna de la Secretaría Distrital de Ambiente – SDA, adelantó visita de verificación el día 01 de Agosto de 2007, a la Industria Forestal "**EC DELIMA ASOCIADOS LTDA**", representada legalmente por el señor **CARLOS FRANCISCO DURÁN DELIMA**, identificado con la Cédula de Ciudadanía No. 79.490.677 de Bogotá, en la Avenida Ciudad de Cali No. 33-32 sur, Localidad de Kennedy del Distrito Capital.

Que con base en la diligencia mencionada, se emitió requerimiento 2007EE23403 del 17 de agosto de 2007, en el que se dispuso requerir al señor **CARLOS FRANCISCO DURÁN DELIMA**, en su condición de propietario de la industria, para que presentara actualización de los reportes de adquisición de productos de flora y de los movimientos del libro de operaciones.

Que la Dirección de Evaluación, Control y Seguimiento Ambiental – Oficina Flora y Fauna de la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, con el fin de realizar el seguimiento al cumplimiento del requerimiento 2007EE23403 del 17 de agosto de 2007 de la industria forestal "**EC DELIMA ASOCIADOS LTDA**", emitió el concepto técnico No. 006298 del 30 de abril de 2008, determinando en alguno de sus apartes: (...) " 4. **CONCEPTO TÉCNICO**. Con base en la situación encontrada, se concluye que el señor Carlos Francisco Duran Delima, representante legal de la industria EC Delima Asociados Ltda. Ubicada en la Avenida Ciudad de Cali No. 33-32 sur: Dio cumplimiento con el requerimiento EE23403 del 17 de agosto de 2007 en el aparte "adelante el trámite de actualización del registro del libro de operaciones". No dio



cumplimiento con el requerimiento EE23403 del 17 de agosto de 2007 en el aparte "presente los documentos que amparen ocho (8) m3 de madera de la especie Pino (Pinus patula), veinte (20) m3 de madera de la especie Eucalipto (Eucalyptus globulus) y nueve (9) m3 de madera de la especie ordinaria Guambuche (Spp). No esta dando cumplimiento con la presentación periódica de los reportes del libro de operaciones..."

CONSIDERACIONES JURIDICAS

Que la Carta Política de 1991 en materia ambiental, se estructuró como la Constitución Ecológica por la importancia que presenta en la defensa del medio ambiente y la introducción del concepto de desarrollo sostenible, es por esto, que en su artículo 8º se impone como premisa normativa constitucional vinculante, tanto para el Estado como para los particulares, la protección de las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que es por esto, que el Constituyente en el Estatuto Superior, instituyó mecanismos que responden al mantenimiento y defensa de los recursos naturales, como a bien se preceptúa en su artículo 79, cuya esencia fundante lo constituyen valores de garantía, protección, participación y conservación, asignando un relevante factor potestativo a los asociados en el disfrute de un ambiente sano, además de estimular la intervención de las personas en las medidas que involucren su eventual afectación; de otra parte le atribuye al Estado, la obligación de preservar y resguardar el medio ambiente, y promover la formación educativa para la consecución de estas finalidades públicas.

Que el artículo 80 Constitucional, le asigna al Estado el imperativo de planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, generando desarrollo sostenible, conservación y restauración o sustitución de estos. Atribuye también como responsabilidad estatal la prevención y control de agentes de deterioro ambiental, y que en cuyo caso, se configura la potestad sancionatoria como un mecanismo de protección frente al quebrantamiento de normas ambientales, y que consecuencialmente hace exigible el resarcimiento de los daños originados.

Que por otra parte, el Decreto 2811 de 1974 estatuye el Código Nacional de Recursos Naturales Renovables, y Protección del Medio Ambiente, y concretamente en su Capítulo VII sistematiza la comercialización de productos forestales, observando relevancia la preceptiva dispuesta en el artículo 240 la cual atribuye a las autoridades ambientales facultades de inspección y vigilancia frente al ejercicio de actividades que involucren especímenes del recurso de flora. Por tanto es de relevancia mencionar la atribución conferida en el literal a), en la que faculta a las Autoridades Ambientales para adoptar y recomendar normas técnicas y de control de calidad de productos forestales.



Que el marco normativo que regula el régimen de aprovechamiento forestal, es desarrollado por el Decreto 1791 de 1996, el cual impone como exigencia a las empresas de transformación primaria, transformación secundaria, comercialización, de productos forestales, productos terminados, el llevar un libro de operaciones, el cual debe ser registrado ante la Autoridad Ambiental respectiva, la cual podrá verificar en cualquier momento la información allegada y realizar las visitas que considere necesarias.

Que el artículo 65 *Ibidem*, establece que el libro de operaciones debe contener como mínimo; fecha de la operación que se registra, volumen, peso o cantidad de madera recibida por especie, nombres regionales y científicos de las especies, volumen, peso o cantidad de madera procesada por especie, procedencia de la materia prima, número y fecha de los salvoconductos, nombre del proveedor y comprador, número del salvoconducto que ampara la movilización y/o adquisición de los productos y nombre de la entidad que lo expidió, información que servirá de base para que las empresas forestales presenten ante la autoridad ambiental informes anuales de actividades.

Que por su parte, el artículo 66 del Decreto 1791 de 1996, prevé que toda empresa forestal de transformación primaria, secundaria, de comercialización o integrada que obtenga directa o indirectamente productos de los bosques naturales de de la flora silvestre, presentará un informe anual de actividades ante la autoridad ambiental competente.

Que el informe anual de actividades debe contener como mínimo, especies, volumen, peso o cantidad de los productos recibidos, especies, volumen, peso o cantidad de los productos procesados, especies, volumen, peso o cantidad de los productos comercializados, Acto Administrativo por el cual se otorgó el aprovechamiento forestal de donde se obtiene la materia prima y relación de los salvoconductos que amparan la movilización de los productos, Tipo, uso, destino y cantidad de desperdicios.

Que es por esto, que la estructuración jurídica del prenombrado Decreto, describe como imperativos protectores de este recurso, la obligación de llevar el respectivo libro de operaciones que debe ser registrado ante la autoridad ambiental y, de presentar un informe anual de actividades, ante la entidad donde tiene domicilio la empresa, de conformidad con lo dispuesto en los artículo 65 y 66 del decreto 1791 de 1996.

Que de igual manera, el Decreto 1791 de 1996, regula la obtención y manejo de los especímenes de flora, así como sus productos y subproductos, de tal manera asigna obligaciones específicas a las industrias que adelanten el aprovechamiento de este recurso, encontrando como uno de esos imperativos el deber de las empresas, depósitos o industrias comercializadoras o transformadoras de madera, de amparar el desplazamiento de todo producto forestal de flora silvestre en el territorio nacional, mediante salvoconducto de movilización desde el lugar de aprovechamiento hasta los sitios de



transformación, industrialización, o comercialización, hasta su destino final, como así lo prescribe el artículo 74 del referido régimen de aprovechamiento.

Que como medida de protección que regula el uso de productos y subproductos de la flora silvestre, el prenombrado régimen de aprovechamiento forestal establece que las empresas de transformación o comercialización deben cumplir, entre otras, con la obligación de abstenerse de adquirir y procesar productos forestales que no estén amparados con el respectivo salvoconducto, de conformidad con lo dispuesto en el literal a) del artículo 67, es decir, que como imperativo legal, es necesario presentar los documentos que amparen la procedencia de los productos.

Que de conformidad con lo expuesto en las normas anteriores y los hechos que dan origen a la presente investigación, la misma se fundamenta en la visita que funcionarios de la Oficina de Control de Flora y Fauna, realizaron el 01 de agosto de 2007 y la revisión efectuada en la base de datos de la entidad, verificando que el señor CARLOS FRANCISCO DURÁN DELIMA, en calidad de representante legal de la Industria Forestal "EC DELIMA ASOCIADOS LTDA", no ha presentado los reportes del libro de operaciones, ni los documentos que amparen ocho (8) m3 de madera de la especie Pino (*Pinus patula*), veinte (20) m3 de madera de la especie Eucalipto (*Eucalyptus globulus*) y nueve (9) m3 de madera de la especie ordinaria Guambuche (*Spp*), información que ésta Secretaría había solicitado con anterioridad a través del requerimiento 2007EE23403 del 17 de agosto de 2007, máxime si se tiene en cuenta que el Concepto Técnico No. 006298 del 30 de abril de 2008, determinó el incumplimiento al requerimiento mencionado, vulnerando al parecer, lo preceptuado en el artículo 66 del Decreto 1791 de 1996 y el literal a) del artículo 67 del decreto 1791 de 1996.

Que se evidencia la presunta contravención por parte del señor CARLOS FRANCISCO DURÁN DELIMA, en calidad de representante legal de la compañía forestal "EC DELIMA ASOCIADOS LTDA", de la normatividad ambiental que regula lo concerniente a la presentación de informes anuales, del reporte del libro de operaciones de la actividad industrial forestal ante la Autoridad Ambiental y la presentación de los documentos que amparen ocho (8) m3 de madera de la especie Pino (*Pinus patula*), veinte (20) m3 de madera de la especie Eucalipto (*Eucalyptus globulus*) y nueve (9) m3 de madera de la especie ordinaria Guambuche (*Spp*).

Que el ordenamiento jurídico prevé que frente a la infracción de la normatividad ambiental, serán susceptibles de ser valoradas las conductas contraventoras a través de un procedimiento que logre determinar la ocurrencia o no de responsabilidad ambiental; es por esto que el Decreto 1594 de 1984 se constituye en el mecanismo procesal para adelantar proceso sancionatorio especial de índole ambiental.



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

N.º 4525

Que dado el hecho que las normas ambientales son de orden público y no pueden ser objeto de transacción o renuncia a su aplicación por las autoridades ambientales o por los particulares, y que en la actualidad, el Decreto 1594 de 1984, no ha sido modificado o revocado por normatividad alguna, es pertinente para adelantar las investigaciones respectivas en materia ambiental, así como por el incumplimiento de las normas vigentes en la materia.

Que de esta manera, el artículo 197 del Decreto en mención, establece, que este proceso podrá iniciarse de oficio, a solicitud o información de funcionario público, por denuncia o queja presentada por cualquier persona; encontrando entonces que para el caso sub examine, la actuación que se surte en esta providencia, se adelanta con fundamento en el Concepto Técnico No. 006298 del 30 de Abril de 2008, efectuado por la Oficina de Control de Flora y Fauna de la Secretaría Distrital de Ambiente – SDA.

Que se establece también en el artículo 202 del Decreto 1594 de 1984 que conocido el hecho o recibida la denuncia o el aviso, la autoridad ambiental debe ordenar la correspondiente investigación, para verificar los hechos o las omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales.

Que el artículo 203 ibídem, consagra que en orden a la verificación de los hechos u omisiones, podrán realizarse todas las diligencias que se consideren necesarias, tales como visitas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, pruebas químicas o de otra índole.

Que se estipula en el artículo 205 del Decreto en análisis, que realizadas las anteriores diligencias, mediante notificación personal, se pondrán en conocimiento del presunto infractor los cargos que se le formulen. El presunto infractor podrá conocer y examinar el expediente de la investigación.

Que en consecuencia de lo anterior, la norma procesal faculta al presunto contraventor, como así lo recoge el artículo 207 del Decreto 1594 de 1984, fijando un término de diez (10) días hábiles siguientes a la notificación, para que presente por escrito los descargos y aporte y solicite la práctica de pruebas que estime pertinentes.

Que como corolario de las descripciones normativas tanto sustantivas como procesales, objeto de análisis en esta providencia, adquiere relevancia para esta Secretaría como Autoridad Ambiental, determinar la vulneración de las normas reguladoras y protectoras de los recursos naturales, es por esto que se encuentra pertinente iniciar investigación administrativa de carácter ambiental frente a la presunta conducta desplegada por el señor CARLOS FRANCISCO DURÁN DELIMA, en calidad de representante legal de la Industria Forestal "EC DELIMA ASOCIADOS LTDA", de igual manera formular los



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

N.º 4525

respectivos cargos por el incumplimiento de lo previsto en el artículo 66 del Decreto 1791 de 1996 y el literal a) del artículo 67 del decreto 1791 de 1996.

Que el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 dispone las Competencias de Grandes Centros Urbanos así: "*Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano. Además de las licencias ambientales, concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción,.... (...).*"

Que a través del Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, mediante el cual se modificó la Estructura de la Alcaldía Mayor de Bogotá y se transformó el Departamento Técnico Administrativo de Medio Ambiente - DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, a la que se le asignó entre otras funciones, la de ejecutar el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales, e implementar las acciones de policía que sean pertinentes a efecto, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que corresponda a quien infrinja dichas normas.

Que de conformidad con lo establecido en el literal a) del artículo 1º de la Resolución No. 0110 del 31 de enero de 2007, proferida por la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, mediante la cual se efectúan unas delegaciones a la Dirección Legal Ambiental, le corresponde suscribir los actos administrativos necesarios dentro de los procesos que se adelanten como consecuencia de la violación de las normas sobre protección ambiental o sobre el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, y en consecuencia, esta Dirección Legal Ambiental es la competente en el caso que nos ocupa, para abrir investigación ambiental y formular el respectivo cargo al señor CARLOS FRANCISCO DURÁN DELIMA, en calidad de representante legal de la Industria Forestal "EC DELIMA ASOCIADOS LTDA", o quien haga sus veces.

En mérito de lo expuesto,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: Abrir investigación administrativa sancionatoria de carácter Ambiental, al señor CARLOS FRANCISCO DURÁN DELIMA, identificado con la Cédula de Ciudadanía No. 79.490.677 de Bogotá, en calidad de representante legal de la Industria Forestal "EC DELIMA ASOCIADOS LTDA" con NIT. 830.061.490-8, o quien haga sus veces, por la presunta vulneración de lo preceptuado en el artículo 66 y el literal a) del artículo 67 del Decreto 1791 de 1996, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del acto administrativo que nos ocupa.



ARTÍCULO SEGUNDO: Formular al señor CARLOS FRANCISCO DURÁN DELIMA, en calidad de representante legal de la Industria forestal "EC DELIMA ASOCIADOS LTDA", o quien haga sus veces, el siguiente pliego de cargos, conforme a lo expuesto en las consideraciones de la presente providencia:

CARGO PRIMERO: Por omitir presuntamente la presentación del informe anual de actividades, del reporte del libro de operaciones de la Industria Forestal, "EC DELIMA ASOCIADOS LTDA", ante la Secretaría Distrital de Ambiente – SDA, según Concepto Técnico No. 006298 del 30 de abril de 2008, vulnerando con este hecho el artículo 66 del Decreto 1791 de 1996.

CARGO SEGUNDO: Por omitir presuntamente la presentación de los documentos que amparen ocho (8) m3 de madera de la especie Pino (*Pinus patula*), veinte (20) m3 de madera de la especie Eucalipto (*Eucalyptus globulus*) y nueve (9) m3 de madera de la especie ordinaria Guambuche (*Spp*), de la Industria Forestal, "EC DELIMA ASOCIADOS LTDA", ante la Secretaría Distrital de Ambiente – SDA, según Concepto Técnico No. 006298 del 30 de abril de 2008, vulnerando con este hecho el literal a) del artículo 67 del Decreto 1791 de 1996.

ARTÍCULO TERCERO: El señor CARLOS FRANCISCO DURÁN DELIMA, en calidad de representante legal de la compañía forestal "EC DELIMA ASOCIADOS LTDA", o quien haga sus veces, cuenta con un término de diez (10) días hábiles, contados a partir del día siguiente de la notificación de esta Resolución para presentar por escrito a esta Secretaría los descargos y aportar y/o solicitar la práctica de las pruebas que considere pertinentes y que sean conducentes.

PARÁGRAFO: La totalidad de los costos que demande la práctica de pruebas serán a cargo de la parte solicitante.

ARTÍCULO CUARTO: El expediente SDA-08-2008-1552, estará a disposición de los interesados en el archivo de expedientes de esta entidad.

ARTÍCULO QUINTO: Notificar el contenido del presente acto administrativo al señor CARLOS FRANCISCO DURÁN DELIMA, identificado con la Cédula de Ciudadanía No. 79.490.677 de Bogotá, en calidad de representante legal de la Industria Forestal "EC DELIMA ASOCIADOS LTDA", o quien haga sus veces, en la Avenida Ciudad de Cali No. 33-32 sur, Localidad de Kennedy del Distrito Capital.

ARTÍCULO SEXTO: Publicar el presente acto administrativo en el boletín ambiental. Lo anterior, en cumplimiento del artículo 71 de la Ley 99 de 1993.



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

№ 4525

ARTÍCULO SÉPTIMO: Contra la presente providencia no procede Recurso alguno.

NOTIFIQUESE, PUBLÍQUESE Y CUMPLASE

10 NOV 2008


ALEXANDRA LOZANO VERGARA
Directora Legal Ambiental

Proyectó. Sandra Liliana Bohórquez Hernández
Revisó. Dr. Juan Camilo Ferrer Tobón – Asesor de Despacho
Expediente. SDA-08-2008-1552

